

自卫力。韧力。可持续。

# 德国的整体安全

---

国家安全战略



德国 联邦政府

# 概要

---



## “立足统一的欧洲，服务世界和平”

——按照《基本法》提出的这项任务，我们致力于参与塑造一个自由的国际秩序，一个恪守国际法、《联合国宪章》、国家主权平等、非暴力、民族自决和普世人权原则的国际秩序。

这项使命在现实中意味着什么，未来我们应当如何保障国家和人民安全——德国政府发布国家安全战略的目的正是回答这样的问题。德国政府认为，上述目标可以通过综合安全政策得到实现：即整合和协调所有相关行为体、资金和政策工具，使我们的国家安全不仅得到全面保障，而且能在出现外来威胁时得到加强。

---

### 塑造我们的因素——德国与世界

德国地处欧洲的中心位置，又是欧洲人口最多的国家和最大的经济体。因此德国对和平、安全、繁荣、稳定和生存基础的可持续性负有特殊的责任。我们正视这一责任的原因不仅仅是对自身历史的反省。因此我们对欧洲和解充满感激，也会继续对以色列的生存权肩负责任。

德国政府的最高行动纲领是保卫国家，捍卫我们自由、民主的基本制度和价值观。维护基于国际法和联合国宪章的自由的国际秩序是德国外交和安全政策的义务。我们与邻国法国保持着通过克服历史上的

相互敌视而结成的深厚友谊。在欧洲统一这样一个我们认为是必由之路的进程中，许多重要的步骤均得益于德法两国间的这种友谊。我们也深深地植根于北约当中。这是我们同美国的紧密纽带和伙伴关系的一种体现。

---

### 德国和欧洲面对的形势——一个已发生变化的安全环境

德国的安全政策环境正在发生巨大的变革。我们正经历一个时代转折。

俄罗斯向乌克兰发起的侵略战争是对国际法和欧洲安全秩序的公然背叛。对于欧洲和大西洋地区的和平与安全而言，目前的俄罗斯在可预见的未来都将是最大的威胁。

在我们所处的这个时代，多极化正不断增强。一些国家试图按照它们关于制度竞争的观念重塑现有的国际秩序。

在这样的国际局势下，中国既是伙伴也是经济竞争者和制度竞争对手。我们注意到，虽然对立和竞争的因素在这些年来有所



增加，但中国至今仍是一个伙伴。缺少中国的参与，许多最紧迫的全球挑战和危机都不可能得到解决。

欧洲周边的战乱、危机和冲突对德国和欧洲的安全造成了不利影响。脆弱国家成为恐怖主义滋生和休养生息之所，国内矛盾溢出至其他国家。

此外，我们的社会和经济也面临着错综复杂的威胁：恐怖主义、极端主义、有组织犯罪和非法资金流动有所增加。网络攻击不仅

导致严重的经济损失，还给安全和稳定带来风险。越来越多的严重的威胁和干扰行为将我们的关键基础设施作为目标。能源和原料的供应保障受到威胁。安全政策在国际经济和金融关系中也已成为重要的议题。片面的依赖可能会演变为安全风险。

气候危机对我们的生活和经济基础形成威胁，现在就已经与安全政策相联。我们已无法彻底避免气候危机的影响，只能设法对其加以控制。贫困、饥饿以及对自然生存环境的破坏在全球威胁着千百万人。

---

## 以综合安全政策加以应对

德国是一个经济强国，拥有坚实的民主制度以及遍布欧洲和世界的强大伙伴。因此我们能够以充分的自信和对未来的信心面对这个时代的各种挑战。在一个已经改变的世界中，我们会为维护我国的安全和自由付出更多的努力。综合安全政策将令德国拥有自卫力、韧力和行动的可持续性。

---

## 以自卫力保障自由与和平

德国安全政策的首要任务是保证我们未来也能生活在一个和平、自由和安全的国度。德国的安全与我们的欧洲伙伴和盟友的安全密不可分。我们对北约和欧盟的认同坚定不移，对北大西洋公约第五条关于相互安全保障的承诺信守不渝。我们将加强联邦国防军在欧洲防务中的支柱作用。保卫国家和联盟是联邦国防军的核心任务，这也包括我们为联盟威慑力所做的贡献。通过不久前新设立的联邦国防军特别基金等措施，我们首先将采取一系列步骤，在数年内完成使国防

支出平均达到国内生产总值2%的目标，以此为北约的防务能力目标做出贡献。同时我们将在关键基础设施保护、网络能力、外交行动能力、国民保护、协助伙伴国家保持稳定、积极开展人道主义援助和发展合作等领域加强投入。

我们要使联邦政府、联邦州、乡镇、经济界和国民共同承担起民防和国民保护的责任。我们还将继续在防灾救灾领域加强联邦为各州提供的支持。此外我们将提高关键基础设施的韧力。

我们的一贯目标是建设一个在和平和自由中获得统一的欧洲。我们要将欧盟发展成为一股具有行动能力的地缘政治力量，既为当今、也为我们的后代捍卫国家安全和自主。德国政府致力于继续推进欧盟一体化，加强欧盟的团结并将其成员扩展到西巴尔干国家、乌克兰和摩尔多瓦共和国，未来还可以邀请格鲁吉亚加盟。欧盟需要为这样的扩展做好准备以确保其行动能力，因此欧盟内部的改革势在必行。

我们的安全与世界其他地区的安全和稳定密切相连。欧盟的共同安全和防务政策在我们的危机管理机制中起着核心作用。以综合安全角度来看，我们要在危机预防、克服



北约总部

冲突和维护和平方面将民间、军事和警务措施整合到一起，融入我们在国际和多边层面的行动之中。此外，德国政府还将通过重视女性权利的外交和对外发展政策对女性和弱势群体的利益给予特殊关注。

德国政府将加强在消除贫困、饥饿、社会不平等以及应对气候危机方面的努力。当一些国家的政府行为对安全和法治国家原则造成损害时，我们与当地的合作便会更多地着眼于非政府行为方，着眼于地方层面和

多边方案。而那些像我们一样提倡将国际秩序建立在国际法基础之上的伙伴政府则将获得我们的支持。德国政府在实施对外发展政策时将进一步以其战略目标为导向。

我们会更加坚定地支持基于《不扩散核武器条约》的全球军控机制。我们的目标依然是一个无核武的安全世界。

在控制军用物资出口方面，我国将继续遵循自我约束的基本原则，在决策时尤其从

人权、民主和法治国家原则的角度对接收国加以考量。德国政府还会考虑到同盟利益和安全利益、地缘政治局势以及加强欧洲军备合作的需要。

---

## 以韧力和自身实力保护我们的价值观

我们的开放型社会为所有在德国的人们提供自由的生活，因此我们要针对来自外部的非正当影响、针对虚假信息和任何形式的极端主义捍卫我们自由和民主的基本秩序。

我们提倡基于《联合国宪章》、普世人权和国际法的自由的国际秩序，认同多边主义、要求加强联合国的作用。我们反对将世界划分为势力范围的企图，主张遵循基于规则的秩序等良性模式。在这一点上，我们与那些和我们共享价值观和利益的伙伴志同道合。同时我们也努力与那些与我们的价值观不尽一致、但支持相同国际秩序的国家加强合作。

我们推行积极主动的人权政策，提倡消除歧视性权力结构，支持社会参与权及社会多样性。在人权得到保护的地方，发生危机和战乱的可能性便会降低。

我国国民经济的基础是按照规则获得市场、原料、技术、金融资本和人力资本。我们将通过供应关系多样化和有针对性的措施保障关键原料等物资的供应，减少目前对原料、能源和其他相关战略领域的片面依赖，同时保持我国的经济开放性和创新力。

德国的抵御力和竞争力来源于我们高度的创新力，也来源于我们的技术和数字主权。因此德国政府将有的放矢地为科研和企业创新力提供支持，同时针对非正当影响和非正当的知识外流采取保护措施。

政府、经济界、科学界和社会应当携手加强我们的网络安全。德国不会容忍网络行动方的违规和敌意行为，同时会推动网络安全架构现代化，加强自身抵御网络攻击的能力。

能够自由无碍地利用太空对于我们的安全至关重要。德国政府将扩展其太空能力并主张进一步发展太空国际秩序。



在克服危机和灾难方面，许多政府部门与其他机构携手合作。

## 以可持续性保护我们生存基础的安全

遏制气候危机以及应对其影响是本世纪最根本和最迫切的任务之一。全球排放量必须急剧减少。这项任务同时也为在全球性实现可持续的、绿色的和社会公正的转型提供了巨大机遇，不仅意味着清洁的能源，而

且意味着依赖度的降低。我们需要制定针对气候危机的适应战略，保护人类生命和自然空间。我们在遏制生物多样性危机和生态环境危机领域需要投入同样的力度。化解这一全球性的危机需要所有国家的参与。

饥饿和营养不良不仅对人类健康产生不利影响、瓦解当地整个社会的经济基础，同时也导致发展政策领域的倒退。德国政府提倡向可持续的农业和粮食体系转型，以此加强全球粮食安全。在这方面，我们首先关注





该图标代表的是《2030年议程》中的17个目标，以此走向社会、经济和生态可持续的发展道路。实现这些目标是德国政府整体安全理念的组成部分。

的是那些受歧视的和弱势群体。此外，德国政府进一步致力于在遵守人权标准的前提下开展平等贸易和减少贸易壁垒。

针对大流行病的全球防范和快速反应是保障人类安全的必要条件。因此德国政府已着手加强在这一领域的国际参与。我们认同“同一健康”的理念，聚焦人类健康、动物健康和环境健康之间的关联。同时我们还将为加强本国的韧性采取措施，包括为我们的医疗保健和供应链提供长期保障、培养专家、改善对大流行病爆发风险的早期识别以及扩大安全领域的研发投资。

---

## 共同塑造综合安全

安全关系到我国国民当中的每一个人，我们每个人也都对此负有责任并应为其效力。因此德国政府将通过该国家安全战略推动一个为国家安全通力协作的持续性进程，其参与者包括所有国家层面、经济界和全社会。此举还将进一步推动德国的战略文化。

我们要通过综合安全策略与我们的盟国、邻国和伙伴一道，为欧洲和世界安全做出贡献。我们共同塑造自己的未来，既有清醒的风险意识，也充分相信自身的优势，同时对前景充满信心。

## 图片来源

封面: gettyimages - NicoElNino; 第2页: picture alliance / Zoonar;  
第4页: picture alliance / AA / Metin Aktas; 第6页: picture alliance / photothek; 第8页: BBK

## 出版说明

### 出版人

Auswärtiges Amt, Werderscher Markt 1, 10117 Berlin  
www.auswaertiges-amt.de, poststelle@auswaertiges-amt.de

### 发布时间

2023年6月

### 设计

ressourcenmangel GmbH, 10997 Berlin

### 订阅方式

Publikationsversand der Bundesregierung  
Postfach 48 10 09, 18132 Rostock, Germany  
服务电话: +49 (0)30 18 272 2721  
服务传真: +49 (0)30 1810 272 2721  
publikationen@bundesregierung.de

### 手语电话订阅:

gebaerdentelefon@sip.bundesregierung.de

### 网上订阅:

**[www.bundesregierung.de/publikationen](http://www.bundesregierung.de/publikationen)**

### 德国联邦政府的其他出版物:

下载或订阅请访问:

**[www.bundesregierung.de/publikationen](http://www.bundesregierung.de/publikationen)**

本出版物来自德国政府的公关工作。本出版物无偿提供, 不得出售。政党、竞选宣传者和竞选助手不得在选举期间将本出版物用于竞选宣传。选举指联邦议院、州议院和乡镇选举及欧洲议会选举。





[www.bundesregierung.de](http://www.bundesregierung.de)  
[www.auswaertiges-amt.de](http://www.auswaertiges-amt.de)